

財政部中程施政計畫 (98 至 101 年度) -摘要

- 一、優先發展課題
- 二、策略績效目標

財政部中程施政計畫（98 至 101 年度）-摘要

一、優先發展課題

（一）健全財政提升效能

財政乃庶政之母，政府政務的推動和功能的發揮，均須仰賴充裕與穩定的財源支應，而公平、合理及有效率的政府資源配置與使用，更是國家發展競爭力的根本所在。際茲國人對政府施政要求殷切，各項重大建設及社會福利措施將次遞興辦，將導致政府支出大幅增加，惟在實質收入受景氣變化及各項賦稅減免措施等影響，無法相應成長，為充分滿足施政需求並避免過度倚賴舉債，將採行適當有效的財政手段，健全國庫管理，強化國庫調度效率，增裕財政收入、提升財務效能，以發揮有限公共資源之最大效益；落實政府債務監督管理，以有效控制政府舉債額度；賡續健全地方財政法制、落實地方財政自主，以逐步改善地方財政收支結構等問題，均為國庫未來重要課題，俾期能在兼顧財政的穩健基礎下，奮力達成支援政務推動之目標。

（二）維護租稅公平合理

為建立公平合理稅制，在行政院賦稅改革委員會架構下賡續推動稅制、稅政改革，建立公平、效率、簡化及具國際競爭力之稅制，建構「輕稅簡政」租稅環境，活絡經濟、吸引投資；另配合「促進產業升級條例」於 98 年底落日之契機，進行所得稅制全面性之檢討改革，促進產業間稅負之衡平，回歸租稅中立性，並就現行綜合所得稅免稅額及各項扣除額進行全面性檢討，減輕受薪階級及中低所得者之租稅負擔，照顧弱勢族群；另應國際發展趨勢，規劃推動綠色稅制，作為節能減碳工具，提升能源使用效率；此外，研議檢討現行各項稽徵作業程序或相關法規，保護納稅義務人權利，建立優質稅政環境，促進徵納和諧。

（三）建立優質關務服務

因應全球物流蓬勃趨勢及國內產業發展需要，本部將致力關務自由化、合理化、便捷化及透明化，以強化我國全球運籌效能；另因應反恐及維護貿易安全已成為國際合作重要

議題，本部將在維護貿易安全與促進貿易便捷化二者間力求平衡，並推動導入「全球貿易安全與便捷標準架構」，以營造經貿有利環境及提供優質關務服務。

(四) 國家資產永續經營

為統合國家資產，提高運用效率，應建置完整國家資產資訊，輔導國有公用財產管理機關健全產籍管理，加強處理國有機關用地，持續收回閒置、低度利用國有房地，供政府或民間建設使用，以協助解決產業發展所需用地問題，並簡化撥用程序，加速國有公共設施用地管用合一。此外，靈活運用多元化方式釋出國有土地，活化國家資產；並加強國土保育、環境保護，恢復國土原有風貌，以利永續經營。

二、策略績效目標

本部主要業務包括財政管理(國庫)、賦稅、關務及國有財產管理等業務，在面對國內、外瞬息萬變的經濟情勢與環境因素，本部以「財政支援建設，建設培養財政」為施政願景。秉於財務管理、稅(關)務管理及公產管理等三大核心業務，針對籌措愛臺十二建設財源、賦稅改革、改善地方財政、強化公產及提升財務效能等重點工作，策訂下列策略績效目標及其衡量指標，據以落實執行；並從開源及節流兩大方向著手，透過組織運作，激發人員士氣，發揮創意，並與社會大眾建立良好互動溝通機制，展現優質服務，以達成國家經濟發展、社會公義及永續環境的施政理念。

(一) 業務面向策略績效目標

1. 健全國庫制度，增裕財政收入

(1) 強化庫政管理，提升公款管理效能

為強化庫政管理，並落實財務上「當省則省」之精神，國庫目前積極從維持適當國庫資金水位及有效控管各機關零用金實際使用量，以降低國庫資金之閒置，減少不必要之利息負擔，並適時檢討庫政法規及建置資訊化公款管理系統以有效管理公款，進而提升公款管理效能為目標，以符政府再造引進企業管理精神，建立創新、彈性、有應變能力的政府，以提升國家競爭力。

(2) 健全規費、罰賠款、其他收入財務管理效能

- a. 為強化財務管理，將規費、罰賠款、其他收入與前3個年度同期平均值歲入比較，以期瞭解歲入執行情形。
- b. 依據「預算法」、「國庫法」、「規費法」及「各機關單位預算財務收支處理注意事項」規定，實地訪查瞭解自行收納歲入款解繳、內部財務管理程序，增進國庫收入管理效能，健全政府財務管理制度。

(3) 強化菸酒管理機制，保護消費安全

為強化菸酒管理效能，賡續實施進口酒類衛生查驗制度；積極推動優質酒品認證及受理菸酒製造業及進口業申請；適時衡酌法規面及實務執行面，研修或解釋菸酒管理法規，以提升管理效能；督導協調縣市政府執行

菸酒稽查工作，俾維護消費者健康及合法業者權益。

2．強化財務管理，穩健財政基礎

(1) 強化債務管理，健全政府財政

依據公共債務法規，落實對各級政府債務之監督管理。定期適量發行公債及搭配國庫券等其他長短期調度工具，並透過債務基金舉新還舊，以靈活調節國庫收支，為國庫籌集資金，及活絡債券市場。

(2) 提升地方財政適足性及自主性，落實地方財政自我負責

妥善規劃中央統籌分配稅款按月平均撥付作業，以利地方政府施政之順利推動，同時強化開源績效考核機制並加強地方財政人員之教育訓練，以落實地方財政自我負責並提升地方政府財政人員之專業知能。

(3) 加強公股股權管理，提升經營績效

強化公股管理業務，提升公股事業經營績效，有助於達到增加公司價值及盈餘繳庫目的，爰責成本部派任具主導權事業機構之公股代表積極出席董事會，落實公司治理效能，促使本部具主導性公股事業機構達成預算營運目標。

3．健全稅制，建構具國際競爭力的租稅環境

(1) 推動賦稅改革，達成輕稅簡政之政策目標

落實 馬總統競選政見，成立賦稅改革委員會，進行稅制全面性檢討改革，建立公平、效率、簡化及具國際競爭力之稅制，以建構『輕稅簡政』租稅環境。

(2) 促進國際租稅交流，並配合洽簽租稅協定，保障國人獲得合理租稅待遇

- a. 積極推動與他國簽訂租稅協定。
- b. 派員參加國際租稅訓練課程。
- c. 積極參與國際租稅會議。

4．強化稅政，提升稽徵效能，建構簡政便民租稅環境

(1) 提供 e 化迅捷服務措施，提升稅務行政效率及服務品質

- a. 提供民眾申辦案件便捷管道。
- b. 增加網路報繳稅比例。
- c. 增進稅務機關與其他機關間資訊交流運用。
- d. 賡續推動繳款書條碼化作業，增進徵納雙方便利。
- e. 整合國稅資訊系統，提升稅務稽徵行政效率。

(2) 提升稅務服務品質，增進納雙方和諧

- a. 賡續改善辦公環境，提升服務品質。
- b. 推動疏減訟源方案，有效解決稅捐爭議，適度降低稅務救濟案件。

(3) 精進查核技術，維護租稅公平正義

落實稽徵業務，遏止逃漏稅，維護租稅公平，促進誠實申報納稅。

(4) 加強稅款徵收，使賦稅收入適足

規劃年度「執行稅捐稽徵作業」計畫，以加強稅款徵收。

5. 推動導入「全球貿易安全與便捷標準架構」，營造經貿有利環境

(1) 促進關務法制現代化，俾與國際規範接軌

參採「全球貿易安全便捷標準架構」，修正相關關務法規，促進關務法制現代化，以增進貿易安全與便捷之確定性及可預測性，俾使各種運輸模式之供應鏈管理整合一致，並加強與各國海關間之緊密合作、及海關與業界間之合作。

(2) 推動洽簽關務互助協定及參與國際性會議，以加強國際關務合作

本部刻正依 WCO「全球貿易安全與便捷標準架構」，辦理關務制度與國際標準接軌工作，包括洽簽「優質企業」相互認證協定及建置「進出口管理單一窗口」等工作；該等計畫推動須充分瞭解 WCO 等相關國際規範，並與各國海關建立實質合作關係，宜加強國際關務

合作，爭取參與相關重要國際會議，並及時取得相關資訊，以利推動我關務制度與國際接軌。

6．建構安全、便捷通關環境，提升通關效率

(1) 塑造優質經貿環境，推動便捷安全通關

- a. 加強海關與企業間之合作，擬訂優質企業（AEO）認證之法規與標準，海關進行評估與審查相關企業的風險，對符合條件之可信賴廠商授予 AEO 資格及通關簡化優惠，以促進合法貿易之便捷通關，並提升貿易安全。
- b. 配合促進國際互惠及互相承認優質企業之地位，以加速出口貨物在進口國之通關速度，提升產業競爭力。

(2) 推動建置海關緝毒犬隊，提升緝毒績效

建置緝毒犬機制，已屬各國海關查緝毒品之普遍作法，跨國走私毒品為海關重點查緝項目，以緝毒犬隊之優勢作為，將可有效打擊毒品走私犯罪，截毒於關口，保障國人身心健康及社會安寧。

(3) 推動海關建置機動式貨櫃檢查儀，提升通關效率

海關以非侵入性儀器檢查貨櫃，為世界各國共通性風險偵測方法，且有普遍採行之趨勢，該項檢查不僅可精簡海關檢查人力，並可加速貨櫃檢查，提升通關效率。

(4) 提升海空運通關及關務行政優化作業環境

藉由建置整體性關務服務平台、發展創新便捷的關務服務、發展通關資訊主動通知服務、打造優質的關務作業環境與建立完善永續的資訊基礎環境等具體目標之執行與推動，優化再造海關通關及關務行政系統，以提升關務服務品質及業務執行效率，並確保通關作業之順暢與永續營運。

(5) 推動建置進出口管理單一窗口中央資料庫，以便捷進出口貨物通關

建置進出口管理單一窗口中央資料庫，以促進合法貿易貨物之快速移動，提升產業競爭力，並強化海關及其他邊境管理機關之進出口貨物管控能力，以確保貿易

安全及維護社會治安。

7．強化國有財產統籌調配運用，提升利用效率

(1) 健全國家資產資訊，俾利統籌運用

- a. 建置網路版國有公用財產管理系統，以確實掌握國家資產資訊，俾供決策機關統籌調配國家資產之參考。
- b. 結合地政機關資料，定期更新國家資產資料庫，並將地政資料檔處理轉入國家資產資料庫，以辦理業務所需之各項比對分析統計作業。

(2) 加強處理國有機關用地，督促各機關移交無須公用國有不動產，提供各級政府機關或民間建設使用，提高運用效率。

- a. 接管各機關移交國有公用閒置、不經濟使用或低度利用不動產，預計 98 年至 101 年接管房地 1 萬 5,000 筆(錄)。
- b. 列管清查發現之閒置、低度利用及被占用國有機關用地，納入中央機關辦公廳舍統籌調配範疇。

(3) 簡化撥用程序，加速國有公共設施用地管用合一，促進地方建設

- a. 精簡撥用文件，提高地方政府撥用意願。
- b. 主動清查並通知、協調地方政府辦理撥用，加速地方政府取得已闢建公共設施用地。

(4) 輔導管理機關健全國有公用財產管理業務

- a. 辦理各機關經管國有公用財產管理情形檢核，以掌握各機關財產管理情形及輔導健全其財產管理工作。
- b. 辦理國有公用財產業務教育訓練，輔導各機關建立財產帳籍資料，俾落實後續財產管理業務。

8．多元利用國有非公用財產，提升經營管理績效

(1) 靈活運用多元化處分收益方式

配合都市發展，靈活運用出租、出售、設定地上權、委託經營或改良利用等多元化方式，藉以引進民間技術、資金、人力以及企業經營理念，參與國有土地經營，

以加速國有土地之開發並增裕國庫收入。

(2) 配合都市更新政策釋出國有土地

- a. 「加速推動都市更新方案」勘選之都市更新案件，配合於主管機關規劃期間暫緩處分範圍內國有土地，並依規劃之實施方式釋出國有土地。
- b. 一般民間申辦之都市更新案件，依「都市更新事業範圍內國有土地處理原則」規定，評估範圍內國有土地處理方式，並按國有財產法及都市更新條例規定，多元方式釋出國有土地。

(3) 恢復國土原有風貌，以利永續經營

- a. 執行「國土保育範圍內現有超限利用、濫墾、濫建限期拆除、廢耕執行子計畫」，收回遭濫墾、濫建之國有山坡地。
- b. 執行「違法濫墾濫建地區鼓勵人民配合返還林地拆除濫墾、濫建執行子計畫」，收回遭濫墾、濫建之國有山坡地。
- c. 執行「高雄縣田寮、大寮鄉等地區事業廢棄物場址清理執行子計畫」，清理國有土地之有害廢棄物。

(二) 人力面向策略績效目標

1. 提升公務人力素質，建構優質行政團隊

配合行政院規定進行年度人力控管、依法進用身心障礙人員與原住民人員，並賡續推動績效管理制度，強化組織學習功能及提升人事資料維護之正確率。

(三) 經費面向策略績效目標

1. 節約政府支出，合理分配資源

- (1) 有效運用年度預算，提高預算執行效率，節約政府支出。
- (2) 提升資本門預算執行率，落實分配預算執行，強化中程施政計畫與概算規模配合，提升預算編製與政策優先性配合。